

Zaaknummer	277678
Onderwerp	Zienswijze Kaderbrief 2027
Datum raadsvergadering	29 januari 2025
Raadscommissie	Begroting & Rekening
Datum raadscommissie	21 januari 2025
Programma	Paragraaf Verbonden Partijen
Portefeuillehouder	I.M. van Dijk en F.N. Dillerop

Zienswijze Kaderbrief 2027

Inleiding

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) is een gemeenschappelijke regeling en heeft, naast een platformfunctie voor de samenwerking in het Rijk van Nijmegen, twee modules waarin werkzaamheden worden uitgevoerd: het WerkBedrijf (uitvoering Participatiewet) en de IRvN (ICT-samenwerking). De deelnemende gemeenten zijn: Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Nijmegen en Wijchen.

WerkBedrijf bemiddelt, ontwikkelt en begeleidt werkzoekenden met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt naar werk. Werkbedrijf voert het werkdeel van de Participatiewet, de arbeidsmatige dagbesteding (WMO) en de Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP, Wet inburgering) uit. Daarnaast ook de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) maar hieraan neemt Mook en Middelaar geen deel. Sinds 1 juli 2024 voert Werkbedrijf binnen de Participatiewet ook taken uit op het gebied van niet-loonvormende activering, door inzet van participatiecoaches. Dit doen ze voor verschillende gemeenten, als onderdeel van de lokale keuzekaart van de dienstverleningsovereenkomst.

ICT Rijk van Nijmegen (iRvN) beheert, exploiteert en ontwikkelt de technische ICT-infrastructuur van en voor de gemeenten in de Regio Rijk van Nijmegen en voor de MGR. Voor WerkBedrijf en de Omgevingsdienst in het Rijk van Nijmegen verzorgt iRvN tevens het functioneel Informatie- en Applicatiebeheer. Dat laatste gebeurt ook voor het overgrote deel van het applicatielandschap van Gemeente Nijmegen en daarnaast verzorgt iRvN daar waar gewenst ook het functioneel Informatie-en Applicatiebeheer voor andere gemeenten in de regio.

In bijgevoegde kaderbrief schetst de MGR de hoofdlijnen voor de begroting voor het jaar 2027. De gemeenteraden in de regio wordt -voordat de ontwerpbegroting wordt opgesteld- de mogelijkheid geboden om uiterlijk 1 februari 2026 een zienswijze in te dienen op de Kaderbrief 2027.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de Kaderbrief van de Modulaire Gemeenschappelijke regeling (MGR) Rijk van Nijmegen 2027
2. Geen zienswijze in te dienen op de Kaderbrief van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Rijk van Nijmegen 2027

Beoogd effect

Het DB van de MGR stelt u in de gelegenheid om een zienswijze te geven op de kaders voor de ontwerpbegroting van de MGR 2027 voordat deze wordt opgesteld. Zo bent u als raad in een vroeg stadium betrokken en kunt u sturen op de keuzes en uitgangspunten die de MGR gaat hanteren voor 2027.

Argumenten

1. *In de Kaderbrief wordt ingegaan op de (financiële) kaders voor de MGR als geheel en worden relevante inhoudelijke en financiële ontwikkelingen voor beide modules benoemd.*

Waar ligt de komende jaren de focus op?

Werkbedrijf

Zoals met de vaststelling van het regionaal beleidskader arbeidsmarkt en re-integratie 2024-2027 is besloten, ligt de komende jaren de focus met name op de dienstverleningen aan kandidaten met een ondersteuningsbehoefte. De huidige kandidatenpopulatie bij Werkbedrijf heeft vaak een complexe ondersteuningsvraag. Het gaat dan onder andere om mensen met een arbeidsbeperking, jongeren met multi-problematiek en statushouders. De arbeidsmarkt is nog krap, maar voor deze groep is het toch moeilijk om aan het werk te raken, omdat werkgevers op zoek gaan naar kandidaten die (vanaf het begin) weinig begeleiding nodig hebben. Werkbedrijf focust daarom op werkontwikkeling. Werkontwikkeling houdt in dat kandidaten bij het ontwikkelen naar en behouden van werk worden ondersteund. De dienstverlening aan niet-uitkeringsgerechtigden of het uitsluitende verbinden van kandidaten aan vacatures wordt afgebouwd.

Het Rijk heeft extra geld beschikbaar gesteld voor de ondersteuning van kwetsbare werkzoekenden. Werkbedrijf geeft aan vanuit de huidige budgettaire kaders het meer kwetsbare gedeelte van de doelgroep (waarbij vaak sprake is van een arbeidsbeperking) niet voldoende te kunnen helpen. WerkBedrijf vraagt als onderdeel van deze Kaderbrief voornoemde middelen beschikbaar te stellen aan de MGR. Een plan voor de besteding van deze middelen is als bijlage bij de Kaderbrief gevoegd.

IRvN

De komende jaren richten iRvN en de deelnemers zich op verdere versterking van de gezamenlijke digitale basis: modern, veilig en toekomstbestendig, met een goede balans tussen continuïteit en vernieuwing. In 2025 zijn drie regionale beleidstrajecten gestart - het MDM/MAM-beleid, de gezamenlijke cloudstrategie en de regionale i-samenwerking - die in 2026 verder worden uitgewerkt en richtinggevend zijn voor de komende jaren. Parallel hieraan wordt doorgewerkt aan de modernisering van werkplekken (o.a. M365), het zorgvuldig toepassen van AI in beheer en dienstverlening, én het versterken van informatieveiligheid en bewustwording.

Als regio bevinden we ons daarnaast in een overgangsfase van oude, lokaal ingerichte voorzieningen naar moderne, regionale oplossingen. De komende jaren staan daarom in het teken van vernieuwing, afbouw en keuzes die leiden tot een toekomstbestendige inrichting — met bijbehorende financiële consequenties, doordat tijdelijk in beide omgevingen middelen en capaciteit nodig zijn.

De aard van het werk verandert; het traditioneel technisch beheer neemt af, en de behoefte aan meer complexe werkzaamheden neemt toe. Ook de kosten nemen toe, door hogere kosten bij leveranciers en de noodzaak om zowel in cloudvoorzieningen als in on-premises infrastructuur te blijven investeren.

Wat zijn de financiële kaders voor de begroting 2027

De MGR hanteert bij het opstellen van de begroting de indexeringsafspraken, zoals gemaakt met de regionale adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen. Deze indexeringsafspraken en de effecten van de inflatie hebben effect op beide modules: WerkBedrijf en ICT Rijk van Nijmegen (iRvN).

Twee financiële onzekerheden: loonontwikkeling en oprichtingen regionale adviescommissie.

Werkbedrijf

Binnen WerkBedrijf zijn verschillende onderdelen, waarvoor de budgetten op verschillende manieren tot stand komen. Onderstaand is per onderdeel weergegeven welke uitgangspunten worden gehanteerd bij het opstellen van de begroting 2027.

- **WERK**

Voor dit onderdeel worden de begeleidingsmiddelen beschut werk en het werkbudget ingezet. Vanaf 2025 wordt de objectieve rekentool die door Berenschot is ontwikkeld, om de hoogte van het werkbudgettenbepalen. In de financiële paragraaf van het beleidskader arbeidsmarkt en re-integratie is een taakstellende korting op het werkbudget van 1,2 miljoen euro afgesproken. Deze korting is vanaf 2025 -- structureel - geïmplementeerd. MGR Rijk van Nijmegen. Wanneer de raden hiertoe besluiten, dan worden ook de decentralisatie-uitkering impulsbudget (a-structureel, voor 10 jaar) en de infrastructurele opslag (via de integratie-uitkering Participatie) ingezet voor het onderdeel Werk, zoals beschreven in het Plan impuls op werkontwikkeling (bijlage 1)

- **Loonkostensubsidie**

Gemeenten krijgen via de BUIG-uitkering budget beschikbaar voor de verstrekking van loonkostensubsidies. De budgetten worden door het Rijk beschikbaar gesteld op basis van de realisatie in het voorgaande jaar. De MGR begroot de bijdrage loonkostensubsidie op basis van de voorlopige BUIG-budgetten en prognoses gebaseerd op monitoring in de uitvoering. Per gemeente wordt ingeschat welk bedrag aan loonkostensubsidie verstrekt gaat worden in een jaar. Na afloop van het jaar zal op basis van de realisatie per gemeente een afrekening volgen.

- **Op Weg Naar Werk (arbeidsmatige dagbesteding)**

De financiële uitgangspunten voor dit onderdeel wijzigen niet. Net als in eerdere jaren houden we rekening met een regionaal maximaal budget. Op basis van realisatie en prognose stellen we in onze begroting per gemeente de bijdrage voor. Afrekening vindt plaats op basis van de realisatie per gemeente afgezet tegen de gemeentelijke bijdrage.

IRvN

De IRvN beschrijft in haar kaderbrief dat om de gemeentelijke publieke taak goed te kunnen blijven uitvoeren, blijvende aandacht nodig is informatieveiligheid, modernisering van de werkplek, cloudtechnologie en samenwerking. Dit kan niet budgettair neutraal, hier zullen aanzienlijke investeringen voor nodig zijn. Dit betreft geen kostenverhoging omwille van techniek of uitbreiding, maar een investering in continuïteit, kwaliteit en bestuurlijke betrouwbaarheid.

In bijlage 2 van de kaderbrief is beschreven welke ontwikkelingen de IRvN voor ogen heeft en welke investeringen hiervoor nodig zijn. De volgende ontwikkelingen worden met name genoemd:

1. Doorontwikkeling M365

In het eerste kwartaal van 2026 brengen iRvN en de deelnemers gezamenlijk in beeld welke structurele inzet vanaf 2027 nodig is om het platform stabiel en toekomstbestendig te beheren en door te ontwikkelen.

2. Regionale cloudstrategie

De verdere uitvoering van de regionale cloudstrategie vraagt om incidentele middelen voor uitwerking en implementatie. Op dit moment is sprake van een globale inschatting, waarbij afgesproken is dat iRvN in een vervolgopdracht gevraagd zal worden de visie en strategie te vertalen naar een concrete technische doelarchitectuur. Daarbij wordt ook rekening gehouden met een strategisch personeelsontwikkelingstraject, waarvoor naar verwachting eenmalig circa €250.000 aan ontwikkelkosten en €400.000 aan frictiekosten nodig zal zijn. De precieze detaillering hiervan zal onderdeel uitmaken van die vervolgopdracht.

3. Uitvoeren door de IRvN van de back-upvoorziening voor M365

Deze voorziening is essentieel voor de continuïteit en herstelbaarheid van gegevens en sluit aan bij de eisen uit de BIO en NIS2. Voor de uitvoering hiervan worden vanaf 2026 kosten gemaakt van €500.000 per drie jaar. Deze structurele voorziening wordt vanaf 2027 opgenomen in de meerjarenbegroting.

4. Verkennen regionale samenwerking op het gebied van informatisering

Het proces richt zich op het in beeld brengen van de huidige situatie, het formuleren van scenario's en het voorbereiden van bestuurlijke keuzes. De uitkomsten van het traject worden eind 2025, begin 2026 verwacht en kunnen van invloed zijn op de verdere invulling van de opdracht en rol van iRvN vanaf 2027.

5. Beveiliging hardware

Het is noodzakelijk dat het MDM/MAM-beleid op korte termijn wordt vastgesteld, zodat iRvN en de deelnemers mobiele apparaten op een uniforme, veilige en beheersbare wijze kunnen inzetten en beheren. De implementatie van het MDM/MAM-beleid vergt een substantiële investering in licenties, projecturen en beheer. Op basis van een eerste analyse wordt uitgegaan van een projectinvestering van ongeveer €270.000 en een structurele jaarlijkse stijging van de kosten met ongeveer €1,1 miljoen. Het betreft een eerste inschatting die is gebaseerd op een algemene analyse van benodigde licenties, beheerinzet en het aantal te beheren devices. De nadere detaillering van deze financiële gevolgen zal plaatsvinden op basis van een opdracht aan iRvN en betrokkenen uit de regio om de implementatie verder uit te werken en voor te stellen hoe het beleid praktisch kan worden ingevoerd

6. Versterking van informatieveiligheid

De eisen uit nationale en Europese regelgeving (BIO2, NIS2) en de toename van digitale dreigingen maken structurele investeringen onvermijdelijk. Over de financiële vertaling hiervan wordt in het Regionaal Strategisch I-Overleg nadere afstemming gezocht

2. *Wij kunnen ons vinden in de weergegeven ontwikkelingen en financiële kaders in de Kaderbrief MGR 2027*

Ondanks het feit dat er in de Kaderbrief met name voor de IRvN diverse grotere ontwikkelingen worden benoemd, die om aanzienlijke financiële investeringen vragen, adviseren wij u geen zienswijze in te dienen. De ontwikkelingen die worden geschetst zijn reel, en staan wat ons betreft niet ter discussie. In de komende periode komen zaken als de digitale transitie, de cloudstrategie, informatieveiligheid, de moderne werkplek, de toepassing van AI en de borging van een robuuste infrastructuur allemaal samen. Om de kwaliteit en veiligheid van onze digitale werkprocessen te kunnen garanderen zijn investeringen noodzakelijk, die niet meer uitgesteld kunnen worden. Wij onderschrijven daarom de ambities van de IRvN en de hiervoor benodigde investeringen. De Kaderbrief vormt hiermee een goede basis voor de verdere uitwerking in de Begroting 2027.

Met betrekking tot WerkBedrijf zijn er een aantal zaken die wij WerkBedrijf mee willen geven met betrekking de uitvoering van de participatiecoaching, de invulling van de dienstverlening en de periodieke planning en verantwoording. Dit zijn zaken die wij ook in onze reguliere contactmomenten met WerkBedrijf kunnen bespreken, en waarvan het niet nodig is om deze, wat meer uitvoerende punten, in de vorm van een zienswijze bij Werkbedrijf onder de aandacht te brengen.

Kanttekeningen

Door geen zienswijze uit te brengen, maken wij geen gebruik van de mogelijkheid die aan alle gemeenten worden geboden om zaken mee te geven voor de begroting 2027 die in uitwerking van bijgevoegde Kaderbrief zal worden opgesteld. Maar aangezien wij van mening zijn dat de Kaderbrief een goede basis vormt voor de begroting, zou in ons geval het uitbrengen van een zienswijze niet van toegevoegde waarde zijn. Op het moment dat de Begroting 2027 aan de gemeenten wordt aangeboden, heeft uw raad opnieuw de mogelijkheid om hier een zienswijze op uit te brengen.

Financiën

De Kaderbrief 2027 en het wel of niet uitbrengen van een zienswijze op deze kaderbrief heeft op zich geen financieel effect. In de Kaderbrief worden een aantal ontwikkelingen en risico's geschetst die in de conceptbegroting 2027 van de MGR kunnen leiden tot kostenuitzettingen. De concrete financiële impact van de in de kaderbrief beschreven ontwikkelingen wordt duidelijk in de begroting 2027. Wel is al duidelijk dat met name bij het onderdeel IRvN forse investeringen worden aangekondigd, die ook financiële impact zullen hebben op onze lokale begroting voor 2027. De financiële dekking van deze kosten komt aan de orde bij de behandeling van de conceptbegroting 2027 in het voorjaar van 2026.

Duurzaamheid

In eerdere stukken, zoals de Tussenrapportage 2025 en de Begroting 2026–2029, heeft iRvN duurzaamheid expliciet benoemd als thema. iRvN zet deze lijn door en werkt aan duurzaamheid in zowel de manier van werken als in het verwerken van apparatuur en middelen. Daarnaast besteedt iRvN aandacht aan de groene mobiliteit van medewerkers en, waar het kan, heeft zij aandacht voor het energieverbruik en de duurzaamheidsimpact bij aanbestedingen van clouddiensten, SaaS-oplossingen en AI-toepassingen. Duurzaamheid blijft daarmee een integraal onderdeel van de strategie van iRvN en van de samenwerking met de deelnemers.

Participatie

Alle raden van de deelnemende gemeenten kunnen desgewenst een zienswijze indienen.

Uitvoering

Nadat alle gemeenten hebben gereageerd op de Kaderbrief 2027 wordt de ontwerpbegroting opgesteld. De ontwerpbegroting ontvangt u vóór 1 april 2026. Ook hier heeft u de mogelijkheid een zienswijze te geven op dat ontwerp.

Bijlage(n)

1. Kaderbrief MGR Rijk van Nijmegen 2027

Mook, 6 januari 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De gemeentesecretaris
drs. W. Mariman

De burgemeester
I.M. van Dijk