



| | | |
|------------------------------|---|--|
| <i>Documentnummer</i> | : | |
| <i>Raadsvergadering d.d.</i> | : | 30 januari 2020 |
| <i>Raadscommissie</i> | : | Commissie Samenleving |
| <i>Commissie d.d.</i> | : | 21 januari 2020 |
| <i>Programma</i> | : | Algemeen Bestuur |
| <i>Onderwerp</i> | : | Gedragcode integriteit politieke ambtsdragers Mook en Middelaar 2020 |
| <i>Portefeuillehouder</i> | : | Burgemeester mr. drs. W. Gradisen |
| <i>Bijlagen</i> | : | 1. Gedragcode 2. Bijlage 1 bij Gedragcode: protocol 3. Bijlage 2 bij Gedragcode: stappenplan |

Samenvatting

De huidige Gedragcode Bestuurlijke Integriteit is in 2002 vastgesteld. Vanuit de Agendacommissie is begin 2019 aangegeven dat het wenselijk is deze Gedragcode opnieuw onder de loep te nemen. Op aangeven van de fractievoorzitters is daartoe een werkgroep samengesteld, bestaande uit een vertegenwoordiger vanuit elke fractie, aangevuld met de griffier.

De aldus samengestelde Werkgroep Integriteit is een aantal malen bij elkaar geweest. Tijdens deze bijeenkomsten is geleidelijk een concept Gedragcode uitgewerkt. De concept Gedragcode is daarna juridisch getoetst en voor een reactie voorgelegd aan het college. Het college heeft aangegeven geen wensen en bedenkingen te hebben t.a.v. het voorgelegde concept. Daarna heeft de Werkgroep Integriteit de concept Gedragcode vastgesteld. De Gedragcode is in de vorm van een verordening gegoten en bevat ook een uitgebreide algemene en artikelsgewijze toelichting.

Vervolgens zijn, na afstemming binnen de Agendacommissie, 3 raadsleden voorgedragen voor de bemensing van een op basis van deze Gedragcode in te stellen Commissie Integriteit, alsmede één plaatsvervangend lid. Middels dit voorstel stelt de Werkgroep Integriteit u voor de Gedragcode integriteit politieke ambtsdragers Mook en Middelaar 2020 vast te stellen en in te stemmen met de benoeming van de voorgedragen leden van de Commissie Integriteit.

Voorstel om te besluiten

1. De “Gedragcode bestuurlijke integriteit Gemeente Mook en Middelaar 2002” in te trekken;
2. De “Gedragcode integriteit politieke ambtsdragers Mook en Middelaar 2020” vast te stellen;
3. In te stemmen met de benoeming van de navolgende raadsleden als lid resp. plaatsvervangend lid van de Commissie Integriteit:
 - mevrouw C.A.M. van den Bergh-Visser
 - de heer A.J.W.M. Broekmans
 - de heer G.A. van den Honert
 - de heer drs. F.M.M. Jongen (plaatsvervangend commissielid)

Geachte leden van de raad,

Inleiding / Aanleiding

De Gemeentewet schrijft voor dat de gemeenteraad een gedragscode vaststelt voor zichzelf (artikel 15), voor de wethouders (artikel 41c) en voor de burgemeester (artikel 69).

Bij de besprekingen binnen de Werkgroep Integriteit, samengesteld uit vertegenwoordigers vanuit elke fractie, is uitdrukkelijk ook gekeken naar de rol van de gemeenteraad zélf. Want de burgemeester is volgens de Gemeentewet (art. 170) weliswaar de hoeder van de bestuurlijke integriteit binnen de gemeente, maar hij hoeft dit niet alleen te doen. Hij kan daarbij op onderdelen worden ondersteund door een vertegenwoordiging vanuit de raad. Het is daarbij ook van belang dat de gemeenteraad zélf beschikt over voldoende lerend en zelfreinigend vermogen.

Probleemstelling / centrale vraag (wat willen we bereiken)

Kunt u instemmen met de vaststelling van de Gedragscode en met de voorgedragen raadsleden voor de bemensing van de Commissie Integriteit?

Afweging en conclusie (wat gaan we daarvoor doen)

De Gedragscode is zoals gezegd tot stand gekomen via een aantal bijeenkomsten van de Werkgroep Integriteit. Bij de Gedragscode hoort een protocol (bijlage 1), waarin wordt aangegeven hoe te handelen bij meldingen van (vermeende) integriteitsschendingen. Alsmede een bijlage 2, waarin schematisch de gevallen van meldingen van mogelijke integriteitsschendingen en de wijze van handelen op een rijtje zijn gezet.

De Gedragscode voorziet in de instelling van een Commissie Integriteit. Deze wordt samengesteld uit 3 raadsleden, afkomstig van 3 verschillende fracties (coalitie en oppositie), alsmede een plaatsvervangend commissielid, afkomstig van een 4^e fractie. Deze commissie beoordeelt samen met de burgemeester (die zelf géén lid is van deze commissie) in 1e instantie een evt. melding van een (mogelijke) integriteitsschending. De griffier ondersteunt de Commissie en de burgemeester hierbij. Dit kan tot verschillende uitkomsten t.a.v. evt. vervolgstappen leiden (zie bijlage 2).

In het geval dat geconcludeerd wordt dat verder (feiten)onderzoek nodig is, dan gebeurt dat via een onafhankelijke, veelal externe, partij. De commissie en/of de burgemeester oordeelt uiteindelijk dus niet zelf. Dat gebeurt door de gemeenteraad als geheel op basis van het van de onafhankelijke onderzoeker ontvangen rapport. Hiermee wordt ook tot uiting gebracht dat de gemeenteraad in voorkomende gevallen zélf beschikt over voldoende zelfreinigend vermogen en ook lering trekt uit een evt. geconstateerde schending. De onafhankelijke onderzoekers zélf onthouden zich overigens ook van eigen opvattingen inzake (de consequenties van) de beoordeling van de al dan niet aan de orde zijnde integriteitsschending. Maar plaatsen de feiten wel in een toetsingskader van wet- en regelgeving.

Als een melding betrekking heeft op een wethouder wordt ook de gemeentesecretaris betrokken bij de eerste beoordeling daarvan. Indien het onderzoek zich richt op een gedraging van de burgemeester dan ligt de coördinatie van het onderzoeksproces bij de voorzitter van de Commissie Integriteit. De commissie wijst zelf uit haar midden haar voorzitter aan.

Integriteit is lastig in regels te vatten. Maar via deze Gedragscode zijn toch voor de meest "risicovolle" situaties handvatten aan de college-, raads- en commissieleden geboden hoe daarmee om te gaan.

Juridische aspecten

De Gemeentewet schrijft voor dat de gemeenteraad een gedragscode vaststelt voor zichzelf (artikel 15), voor de wethouders (artikel 41c) en voor de burgemeester (artikel 69).



Uitvoering / Planning / Communicatie

Na vaststelling zal de verordening moeten worden gepubliceerd. Een dag daarna treedt de Gedragscode in werking. Daarnaast wenst de werkgroep dat deze ook langs andere kanalen, evt. in een verkorte versie, bekend wordt gemaakt en in te zien is. Burgers kunnen immers ook (vermoedens van) integriteitsschendingen melden.

Mook, 23 december 2019

De Werkgroep Integriteit,

A.J.W.M. Broekmans (PvdA)

ing. P.H.J.A. Leenders (CDA)

G.A. van den Honert (DGP)

ing. D.L.A.C. Leseman (VVD)

drs. F.R. van Santwijk (GroenLinks)